

LA CARTOGRAPHIE PARTICIPATIVE DES INFRASTRUCTURES ET EQUIPEMENTS SOCIOECONOMIQUES

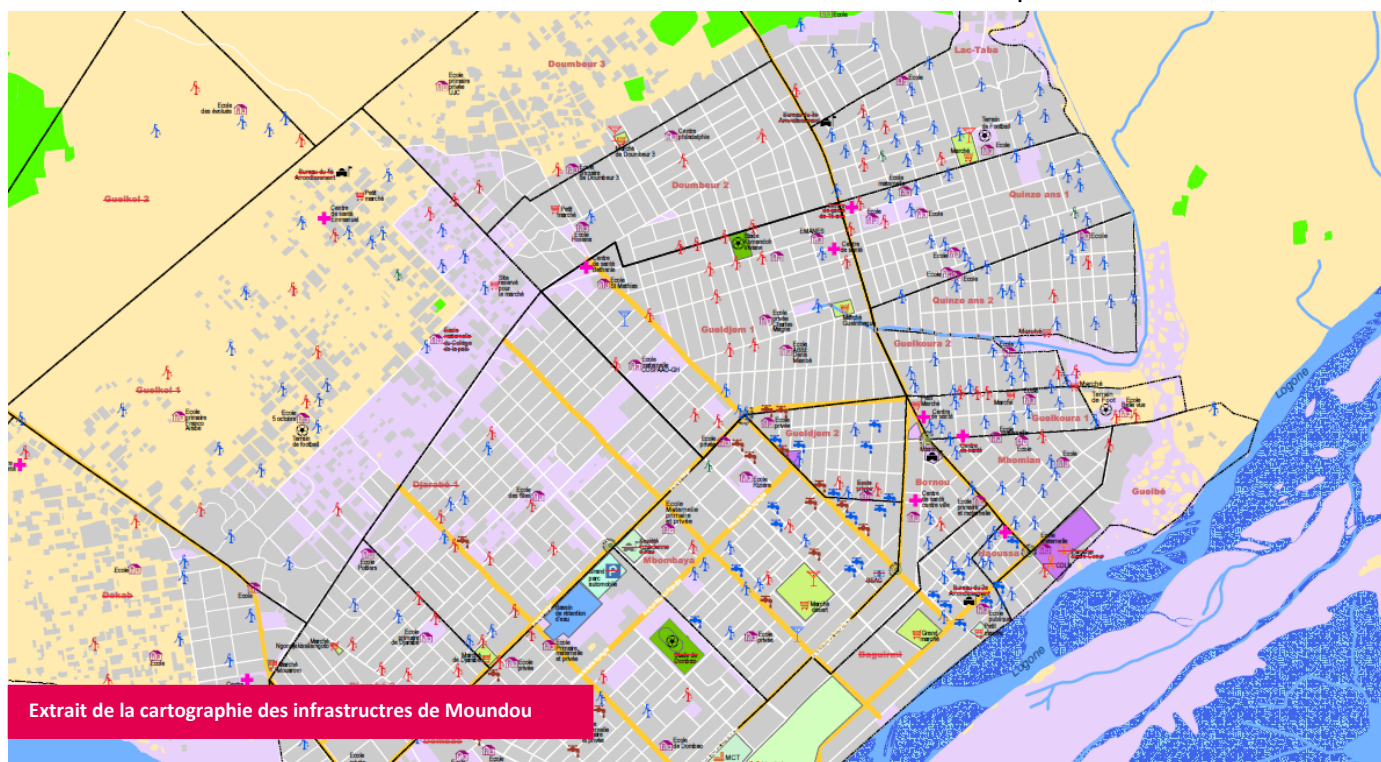
Retour sur l'expérience du programme KOMNAND III à Moundou, Tchad

Le programme d'appui à la décentralisation (KOMNAND III) est un programme visant à construire et planifier le développement de la commune de Moundou en proposant une vision collective de son territoire. La phase de planification et de budgétisation participative conduite avec les acteurs locaux, notamment les Comités de Développement d'Arrondissement, avait pour objectif de répartir équitablement les projets visant à améliorer l'accès aux services essentiels aux habitants des 4 arrondissements de la ville, grâce à l'élaboration de plans de développement d'arrondissement (PDA). Cette planification, bien qu'effective, s'est toutefois heurtée à un certain nombre de difficultés, notamment dans la répartition équitable des ressources et des projets à l'échelle des arrondissements. L'équipe du programme et les CDA se sont aperçus de la faible maîtrise par les habitants et les participants de l'ensemble du territoire communal et des enjeux des autres quartiers et arrondissement. Afin de proposer une solution à ces difficultés et dynamiser la concertation locale, la cartographie participative a été investie par les parties prenantes.

UNE DEMARCHE PARTICIPATIVE AFIN D'ASSURER L'APPROPRIATION DES ACTIONS

L'implication de la population durant le processus de la cartographie est un gage d'appropriation de l'action et de construction d'une vision commune du territoire et de son développement. A ce titre, une méthode participative a été choisie pour la réalisation de cette cartographie dans le but de responsabiliser les acteurs locaux et valoriser leur connaissance de leurs espaces de vie. L'engagement des habitants et acteurs locaux a été transversal et a été présent tout au long du processus afin de garantir la collecte des ressentis de la population. Dès le début de la démarche, les acteurs locaux, avec l'accompagnement d'un animateur du programme KOMNAND III et d'un cartographe, ont mobilisé leurs savoirs et expériences issus de leur quotidien pour identifier les équipements lors de tournées et enquêtes de terrain facilitant aussi l'insertion de la démarche dans le tissu social de Moundou.

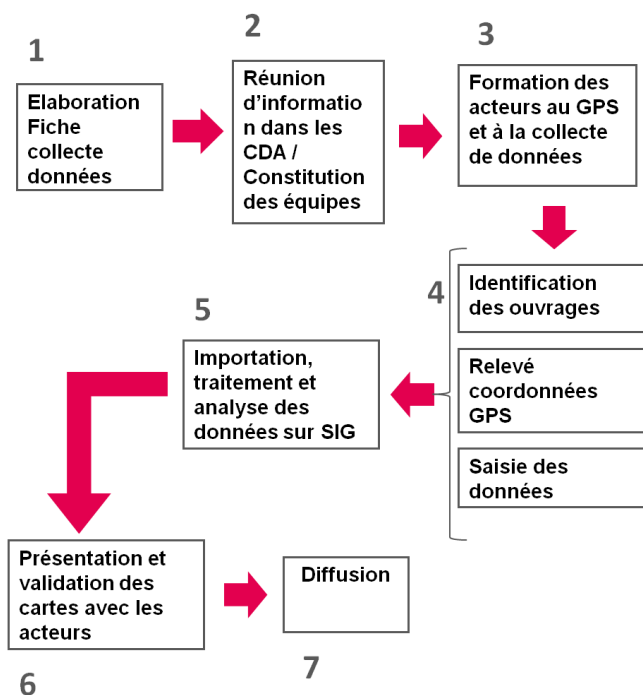
Cette première phase d'implication des habitants a été renforcée par leur association à la



vérification des informations représentées sur la cartographie : lors de la collecte et saisie des données, quelques erreurs se sont glissées dans les relevés GPS. Lors d'une tournée, les équipes ont débordé la zone d'intervention (la commune) et cela a été corrigé grâce à l'apport des services déconcentrés et communaux. Les habitants ont alors pu faire part de celles-ci permettant une rectification et d'éviter de produire une carte biaisée et non-représentative. En outre cette phase a été essentielle dans le partage du travail réalisé et la diffusion de la situation en matière d'équipement et de services essentiels.

Le dernier niveau de participation des habitants et acteurs locaux a été dans la prise de décision quant à la validation finale de la carte. Lors d'un atelier de validation et après une restitution du travail réalisé dans chaque arrondissement, les CDA et le CCC, de même que les autorités municipales et les services déconcentrés, ont, après un examen approfondi et quelques amendements, validé la version finalisée de la cartographie. La cartographie a été imprimée puis diffusée à l'ensemble des acteurs avant d'être intégré aux PDC et aux PDA, permettant ainsi de compléter les outils de planification à disposition.

LA RESPONSABILISATION DES ACTEURS LOCAUX A TOUTES LES ETAPES



L'implication de tous les instants des acteurs locaux a été cruciale dans la conduite de cette démarche. Les CDA, en tant que levier de la

concertation, ont été particulièrement responsabilisés dans les différentes étapes d'élaboration de cet outil et le pilotage de la démarche.

Une première rencontre d'information et de présentation de la démarche a donc été organisée avec l'ensemble des membres des CDA. A l'occasion de cette réunion, des équipes de relevé ont été constituées afin de conduire le processus de cartographie dans leurs quartiers et arrondissements respectif. Ces équipes, composées du chef de quartier, du rapporteur du CDA, de volontaires, et d'un animateur du programme, permettent un mixte équilibré entre connaissance du terrain, obligation de redevabilité envers la population et appui technique. Ces équipes ont par la suite été formées à l'utilisation d'un GPS et au renseignement de coordonnées sur une fiche préétablie afin de renseigner une base de données (supervisée par un consultant, cartographe de métier, recruté par le programme).



Afin de coordonner ce vaste chantier sur l'ensemble de la commune (137 408 km², 4 arrondissements, 32 quartiers et 273 carrés), les CDA ont élaboré une planification collective permettant de dresser un calendrier des opérations de relevé GPS. Cette étape a été prépondérante afin de s'assurer de la mobilisation à la date prévue des membres des équipes.

Par la suite, chaque équipe de relevé est descendue sur le terrain pour repérer les infrastructures socioéconomiques de base sous la responsabilité de la Commune. Ce recensement des infrastructures et équipements a pris en compte la quantité et l'état des ouvrages afin de mesurer le niveau d'accès de chaque

arrondissement aux services sociaux de bases. Ainsi les points d'eau (château d'eau, PMH, fontaine) ont été répertoriés en fonction de leur état de fonctionnement : fonctionnel, en cours de construction, non-fonctionnel.

Une phase d'analyse et de traitement des données récoltées a été réalisée avec l'appui du consultant cartographe. Les infrastructures socio-économiques ont été classifiées en six secteurs, dressant un panorama précis et complet des équipements de la ville : Eau, Education, Santé, Economie, Administration, Sport et Loisir.

Enfin, la phase d'analyse a par la suite fait l'objet d'une consolidation grâce aux apports effectués par les autorités communales, les conseillers municipaux, la Direction technique de la Mairie de Moundou, les chefs de services déconcentrés de l'Etat, les délégués d'arrondissement et les chefs de quartiers avant une validation finale en atelier réunissant l'ensemble des parties-prenantes.



Relevé des coordonnées d'une PMH

PERMETTRE AUX ACTEURS LOCAUX DE REDECouvrir LEUR TERRITOIRE

Cette cartographie a eu plusieurs impacts conséquents dans les travaux de planification et de budgétisation participative conduits par les cadres de concertation.

Tout d'abord, la démarche de cartographie a permis aux acteurs de redécouvrir leur territoire, et notamment ses limites. L'unité géographique de référence pour les habitants est restée le quartier, voir le carré, marqueur identitaire fort de ces habitants. L'échelon communal est en effet assez peu reconnu et maîtrisé par la population. Marquées par de multiples réorganisations administratives du territoire communal, les

frontières entre arrondissements et quartiers sont restés floues. A travers cette activité, les habitants ont pu se réapproprier les limites de leur quartier et arrondissement et les partager avec l'ensemble des acteurs locaux. La Commune de Moundou a également entériné la réorganisation de son territoire et dressé un inventaire des équipements dont la gestion lui incombait.

« Je suis capable aujourd'hui de me renseigner avec précision sur mon arrondissement et quartier. [...] Nous devrions tous participer aux actions de développement afin de rendre compte des forces et faiblesses de notre territoire. Cet outil a été un élément très important pour nous durant tout le processus d'élaboration et de mise en œuvre de notre PDA [...] pour avoir aussi une vision globale commune et orientée de nos ressources. »

Membre du CDA du 4^{ème} arrondissement

UNE IDENTIFICATION RENFORCEE DES BESOINS DES HABITANTS

La cartographie participative a également facilité la réalisation d'un état des lieux approfondi des potentialités et faiblesses du territoire. Cette démarche visait en effet à ce que toutes les infrastructures et équipements socioéconomiques essentiels de la commune de Moundou soient identifiés, répertoriés et compilés dans un document permettant aux acteurs locaux de se projeter dans la construction d'une réponse adaptée aux manques et besoins relevés.

L'identification plus précise des besoins a facilité le travail de mise en cohérence des différents outils de planification par les cadres de concertation et de leur révision en conséquence: PDC, PDA, plan d'actions. Ainsi, lors du relevé des infrastructures dans le 3^{ème} arrondissement, les membres des CDA se sont rendu compte que le nombre de pompes à motricité humaine (PMH) était plus conséquent que prévu dans le diagnostic. Le CDA a alors réexaminé son plan d'action afin de réduire le nombre de PMH prévu et prioriser d'autres investissements.

La connaissance par les habitants de la localisation des équipements socioéconomiques présents dans chaque quartier a par la suite grandement facilité la construction d'une vision

commune et partagée du territoire. A travers la documentation, la diffusion et le partage des enjeux des différents quartiers et arrondissements, les acteurs locaux ont pris conscience que leurs problèmes touchaient aussi les autres zones de la ville. Il a donc été plus aisé pour les CDA de réaliser les disparités existantes entre les arrondissements et parfois même au sein des arrondissements en matière d'équipements socio-économiques en s'appuyant sur la cartographie.

Devant ce constat, et la prise de conscience des acteurs quant à la nécessité de répartir équitablement les ressources et les équipements sur le territoire de la commune, la carte est rapidement devenue un outil d'aide à la prise de décision et une clé importante de répartition des projets issus du travail de planification et de budgétisation participative.

UN OUTIL DE MEDIATION AU CŒUR DE LA CONCERTATION

Cette dimension d'aide à la décision s'est traduite par son utilisation en tant qu'outil de médiation au service de la gouvernance concertée du programme. En atelier de concertation, la volonté de créer une vision collective est parfois perturbée par des intérêts personnels, un sentiment d'urgence face au manque d'équipement mais aussi par les ego de certains participants.

CONSEILS ET BONNES PRATIQUES

- **Vérifier l'existence de cartes ou de documents de planification officiels régissant l'administration du territoire et s'appuyer dessus pour repérer en amont les axes de travail et les besoins.**
- **Prendre du temps pour sensibiliser et expliquer la démarche aux acteurs afin de susciter leur adhésion.**
- **Constituer des équipes mêlant technicité (techniciens communaux ou animateurs) et connaissance du territoire (chefs de quartiers et habitants).**
- **Revenir régulièrement devant les acteurs locaux au fur et à mesure de l'avancée du processus de cartographie et valider avec eux la version finale avant diffusion.**
- **Utiliser la carte comme outil de médiation lors des ateliers de concertation, de planification et de budgétisation.**



En tant qu'outil de projection et de visualisation de certaines inégalités, la cartographie introduit une dose d'objectivité dans le débat et permet de dépasser certaines tensions en rappelant le principe de solidarité et d'équité entre les arrondissements et quartiers de la commune.

Ainsi lors de l'identification des besoins, le Quartier 15 ans n'a exprimé qu'un seul besoin: l'aménagement d'un petit marché. Après examen de la cartographie, le CDA a constaté que ce marché se situerait non seulement en zone inondable mais aussi à proximité d'un autre marché déjà aménagé : le Marché Mélom. Face à ce constat, le CDA s'est appuyé sur la cartographie pour argumenter et proposer une alternative aux habitants du quartier permettant de régler à l'amiable cette divergence d'opinion.

Initiative Développement (ID)

29 rue de l'Admirault – 86000 Poitiers – France
Personne à contacter : Quentin VILSALMON
Chargé de mission Citoyenneté et Territoires
+33.(0)5.49.60.32.26 – q.vilsalmon@id-ong.org

Auteur

Blaise KOITOLNAN
Responsable programme
KOMNAND III
b.koitolnan@idong.org

Avec le soutien de



National Endowment
for Democracy
Supporting freedom around the world