



# HAÏTI

## Malgré la crise sans fin, les acteurs locaux restent engagés

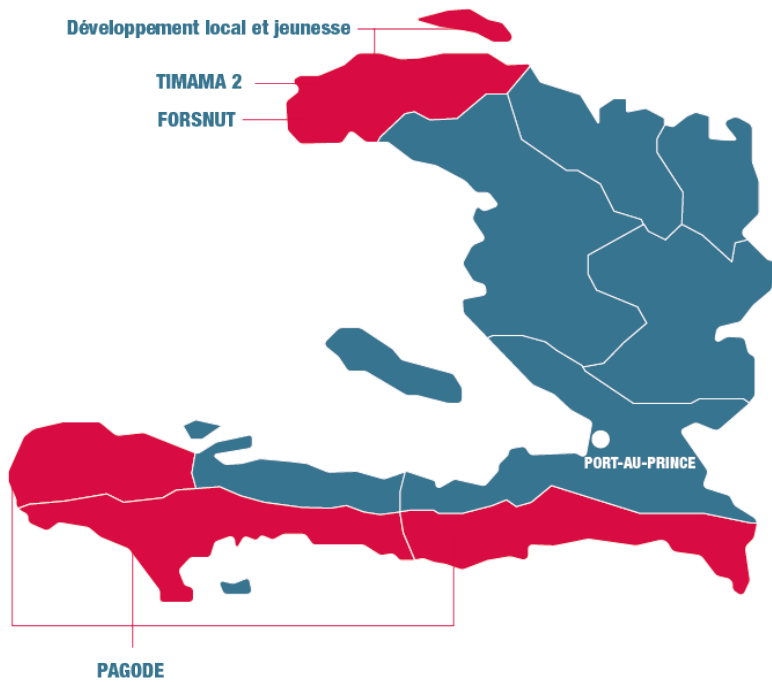
« Catastrophique » est sans aucun doute le mot qui résume le mieux l'année 2022 et le calvaire qu'a vécu la population. « La plus grande catastrophe des 40 dernières années » a d'ailleurs titré le principal quotidien national en octobre. La plupart des quartiers de la capitale sont désormais pris par les gangs ; et de façon plus globale, c'est même tout le pays qui s'est retrouvé paralysé et asphyxié dans un état de « lock » : ports et routes bloqués, pénurie et explosion des prix du carburant, aggravation de la crise alimentaire, inflation galopante etc. La situation des droits humains reste elle aussi « catastrophique », avec 2000 morts par balle, des kidnappings, viols et détérioration de tous les droits plus élémentaires. Enfin, pour la 4ème année consécutive, l'économie est en récession.



Sur le plan politique, le premier ministre Ariel Henry - installé depuis peu avant l'assassinat de feu le Président Jovenel Moïse en juillet 2021 – reste controversé et ne parvient pas avec son gouvernement à sortir le pays de la crise – malgré diverses mesures telles que la mise en place d'un Haut Conseil de la Transition. Les propositions des tenants de l'Accord du Montana ne sont pas parvenues non plus à rallier des soutiens internationaux.

Début 2023 la situation est donc dans une impasse et ne laisse entrevoir aucune amélioration politique ni sécuritaire, que ce soit depuis le niveau national ou international.

De nombreux citoyens et citoyennes ne veulent pourtant pas abandonner... La sortie de crise finira-t-elle par venir de la population et des territoires ?



### PAGODE (Programme d'Appui à la Gouvernance Décentralisée)

2019 - 2023  
7.500.000 €



### Développement local et jeunesse

2021 - 2025  
803.000 €



### FORSNUT (Renforcement du système de santé et des acteurs du Nord-Ouest face à la malnutrition)

2019 - 2022  
4.165.000 €



### TIMAMA 2 (Projet de renforcement de la santé maternelle et infantile dans trois départements d'Haïti)

2022 - 2024  
1.750.000 €



### PARTENAIRES OPÉRATIONNELS et INSTITUTIONNELS


ADEMA (Ansanm pou yon DEmen Miyò)  
CROSE (Coordination régionale des organisations du Sud-Est)  
GRAMIR (Groupe de Recherche et d'Appui au Milieu Rural)  
ITECA (Institut de Technologie et d'Animation)  
SOE (Service Œcuménique d'Entraide)  
SOFA (Solidarite Fanm Ayisyèn – Solidarité Femmes Haïtiennes)  
CLIO (Cadre de Liaison Inter-Organisations)

EMI (Entraide Médicale Internationale)  
GRET (Groupe de Recherche et d'Échanges Technologiques)  
IRAM (Institut de Recherches et d'Applications des Méthodes de développement)  
MDM-C (Médecins du Monde Canada)

FENAFEMH (Fédération NATIONALE des FEMmes Maires d'Haïti)  
FENAMH (Fédération NATIONALE des Maires d'Haïti)  
MICT (Ministère de l'Intérieur et des Collectivités Territoriales)  
MPCE (Ministère de la Planification et de la Coopération Externe)  
MSPP (Ministère de la Santé Publique et de la Population)  
UEH (Université d'Etat d'Haïti)  
UPSAC (Université Publique du Sud Aux Cayes)  
Les collectivités territoriales du Nord-Ouest, Sud, Sud-Est et Grand'Anse

### PARTENAIRES FINANCIERS

 Ambassade de Suisse en Haïti

 Agence de l'Eau Adour – Garonne

 Agence Française de Développement (AFD)

 Bordeaux Métropole

 Délégation de l'Union Européenne en Haïti

### Directeur pays : Nicolas DERENNE

48 Rue Émeric/J. Agustin  
Bourdon, Port-au-Prince

(+509) 37 01 72 14  
n.derenne@id-ong.org

## NOTRE STRATÉGIE

ID développe ses actions depuis 1994 dans le Nord-Ouest, département parmi les plus vulnérables et plus éloignés de la capitale. Active surtout dans 7 communes pour un total d'environ 480 000 habitants, ID accompagne les acteurs locaux sur diverses thématiques : le développement local, la santé, l'accès à l'eau et jusqu'il y a quelques années la sécurité alimentaire et l'éducation.

Les approches territoriales et l'implication des acteurs locaux sont au cœur de ces programmes. La participation locale, la mise en œuvre d'actions concertées par les acteurs locaux, la responsabilité et la redevabilité ont permis beaucoup d'avancées au niveau local, que les acteurs tentent de maintenir tant bien que mal face à la crise qui bouleverse le pays. Pour renforcer ces approches, ID travaille de plus en plus avec les femmes et les jeunes : car plus que jamais dans la société fragmentée d'aujourd'hui, ils ont besoin de retrouver des repères et de pouvoir se projeter.



Le renforcement du système de santé est l'autre axe fort d'ID dans le département, avec une attention particulière portée sur la lutte contre la malnutrition, la santé materno-infantile, la santé sexuelle et reproductive et la lutte contre les violences basées sur le genre. Les acteurs locaux sont renforcés dans leurs dynamiques autour des centres de santé, en appui à la Direction départementale de la santé et aux Directions centrales.

Pour ce faire aussi, les collaborations et synergies sont fortes avec les autres organisations dans le département, ainsi que l'UE et l'AFD pour des approches intégrées sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle.

Depuis 2019, ID coordonne également un programme majeur d'appui à la gouvernance locale (le PAGODE) en partenariat avec ses partenaires haïtiens CROSE, GRAMIR, ITECA ainsi

que l'IRAM. Malgré les nombreux obstacles dans le pays, ce programme prouve sa pertinence en gagnant la confiance des organisations de la société civile et des autorités locales. Ces dernières s'engagent sur leurs territoires et construisent ensemble, tout en travaillant avec le cadre institutionnel du pays : avec la CNMP, la CSCA, les ATLD, la FENAMH, la FENAFEMH, les ministères, les universités, etc.

Ces partenariats sont au cœur de la stratégie d'ID et l'objectif est d'en développer à l'avenir. C'est d'ailleurs cette orientation qu'ID a aussi portée et défendue ces dernières années au sein de la plateforme CLIO et en d'autres espaces. Alors que le pays traverse douloureusement une profonde crise, ce n'est qu'avec la confiance et l'implication des acteurs locaux qu'il pourra se reconstruire, ce à quoi ID espère pouvoir contribuer auprès d'eux avec humilité et engagement.



**HAÏTI - Rapport d'activité 2022**

## **NOS PERSPECTIVES**

En 2023 ID s'emploiera à capitaliser les approches qui ont montré leur pertinence ces dernières années et trouver ensemble avec les partenaires techniques et financiers comment les poursuivre et les déployer davantage.

En particulier le Fonds d'Investissement Local (FIL) est un dispositif qui prouve aujourd'hui ses effets structurants localement, tout en étant validé par l'ensemble des institutions locales et nationales. Lorsqu'il s'appuie sur un accompagnement de proximité, ce dispositif permet en outre de promouvoir un lien fort (« Nexus ») entre les enjeux de relèvement, de développement et de paix sur les territoires.

Toujours en lien avec le programme Pagode, il s'agira aussi de promouvoir la suite du programme de formation en gestion municipale ; de même que les dynamiques structurantes des organisations de la société civile.

Le renforcement du système de santé ainsi que de la sécurité alimentaire et nutritionnelle restent aussi des enjeux majeurs sur lesquels ID cherchera de nouveaux financements et partenariats, en se basant sur les effets positifs actuels et les bons liens avec les acteurs du Nord-Ouest.

Dans le cadre du travail avec les jeunes et les femmes, ID compte également ouvrir les thèmes de la formation professionnelle, de la culture et/ou de l'environnement qui leur sont chers.

Enfin, les expériences menées (notamment en santé et nutrition, gouvernance locale et approches de changement) pourraient aussi être possibles dans d'autres départements et avec d'autres partenaires afin d'y déployer ces bonnes pratiques.

# Programme développement local et jeunesse



1 « Manifeste des Jeunes » réalisé et porté par eux-mêmes



19 organisations locales accompagnées dans un processus de renforcement



1 étude de faisabilité réalisée de concert avec les acteurs de l'eau de l'île de la Tortue



Le projet « les jeunes porteurs de changement dans le Haut Nord-Ouest » a lancé une large dynamique avec et par les jeunes dans quatre communes, en dépit des nombreuses difficultés du contexte. Ainsi une grande foire gastronomique et artisanale a été organisée par les jeunes eux-mêmes, qui les motive à construire toujours davantage ensemble.

Le Forum des jeunes lancé en 2021 s'est matérialisé dans le document du « Manifeste des Jeunes », qu'ils ont présenté devant les acteurs de la commune. Une mobilisation forte s'est développée qui devrait notamment mener à la réhabilitation et mise

en service d'une médiathèque communale. Enfin, pour donner suite à ces dynamiques constructives, un appel à candidatures a été lancé par ID à l'attention des associations de jeunes : en 2023, il leur permettra non seulement de se renforcer, mais aussi d'identifier et mettre en œuvre leurs propres projets locaux. Ce projet financé par l'UE depuis 2021 pour 600 000 euros se poursuivra en 2023-24 avec le cofinancement de l'AFD et d'autres bailleurs.

En parallèle, 12 citernes pluviales ont été construites par les acteurs locaux dans des bâtiments communautaires et publics de l'île de la Tortue, grâce à

l'appui financier de Bordeaux Métropole et l'Agence de l'Eau Adour-Garonne. Une étude de faisabilité a également été menée à bien et remise aux autorités pour une potentielle future amélioration de l'alimentation en eau potable sur l'île.

# FORSNUT



15 structures sanitaires renforcées concernant leurs matériels de prise en charge, pharmacies, intrants etc.



45 agents de santé communautaires polyvalents accompagnés et renforcés dans leurs capacités.



4 structures de santé réhabilitées et 1 unité de santé intercommunale en construction.



L'année 2022 a conclu la 4ème et dernière année du projet FORSNUT (2019-2022), en partenariat avec MDM-Canada, mené dans les 10 communes du Nord-Ouest d'Haïti.

Malgré le contexte socio-politique complexe, le projet a contribué de façon continue à renforcer les acteurs contre la malnutrition en se concentrant à la fois sur les aspects institutionnels et communautaires. Ainsi sur l'institutionnel, plusieurs réhabilitations ont été réalisées dont une principale à hauteur de 60.000 euros, au bénéfice du centre de santé de Bord-de-Mer à Jean Rabel.

Sur le volet communautaire, 42 organisations communautaires de base ont été renforcées par ID et MDM-C, dont 15 ont bénéficié d'un financement et accompagnement pour des micro-projets concernant notamment l'éducation nutritionnelle et la valorisation de la production locale (8 accompagnés par ID). Ces interventions menées jusque dans les zones plus reculées ont permis de s'adapter aux contraintes des acteurs locaux tout en leur permettant directement de s'engager eux-mêmes dans des actions plus pérennes.

Ce projet s'est développé dans le cadre du Programme Multisectoriel de Sécurité Alimentaire et Nutrition-

nelle financé par l'UE, de manière intégrée avec l'ensemble des acteurs du département.

# TIMAMA 2



25 personnels sanitaires sont renforcés en leurs capacités pour des services de qualité



Un réseau de formateurs mis en place en appui à la Direction départementale de la santé



7 associations locales sont accompagnées en vue du financement de micro-projets



Un réseau de 6 radios renforcé en leurs équipements



2022 a été la première année de cette nouvelle phase du Projet d'appui à la santé materno-infantile et aux services de santé sexuelle et reproductive, surnommé Timama2 et mené dans 3 départements. Pour le compte du MSPP, ID est responsable pour les actions dans le Bas Nord-Ouest, en partenariat avec l'organisation haïtienne SOFA et le financement de l'AFD.

Plusieurs actions ont été menées dans les 4 communes d'intervention du projet (Jean Rabel, Môle St-Nicolas, Bombardopolis et Baie de Henne). Des prestataires de soins ont été formés par la Société Haïtienne d'Obstétrique et de Gynécologie

(SHOG), renforçant ainsi les capacités du personnel de santé dans les services de maternité et en clinique prénatale dans 10 structures de santé. A ces formations s'est ajouté un accompagnement technique continu par ID à l'attention des prestataires de soins dans le but de garantir la qualité des services offerts et le respect du protocole des soins materno-infantiles.

En parallèle, le projet cherche à travailler sur la compréhension des enjeux dans les communautés : c'est en ce sens qu'une soixantaine de jeunes ont notamment bénéficié de formations en théâtre par l'Association 4 Chemins et ont réalisé des représen-

tations sur les thématiques des grossesses précoces et des violences contre les femmes.

# PAGODE



Mené dans 11 communes par un large partenariat



11 Mairies et 58 organisations locales accompagnées et renforcées



Un Fonds d'Investissement Local est à l'œuvre



Un programme pilote de formation est élaboré



En cette quatrième année, le PAGODE est entré dans sa phase clé des investissements locaux ! Dans le contexte difficile du pays, c'est un véritable défi que les acteurs locaux se sont attelés à mener dans 11 communes – et leurs résultats sont impressionnants. 6 Plans Communaux de Développement ont été réalisés et validés ou sont en cours de validation.

Les 11 mairies partenaires et une centaine d'organisations de la société civile (OSC) ont été accompagnées pour le renforcement de leurs capacités organisationnelles, institutionnelles, techniques et administratives. Un Fonds d'Investissement Local (FIL) a été créé et appuiera jusque dé-

but 2023 ces mairies et 58 OSC pour le financement et la mise en œuvre de leurs projets identifiés de manière participative.

Un programme de formation diplômante en gestion municipale a été préparé par l'Université d'Etat d'Haïti avec l'appui du Pagode et d'experts nationaux et internationaux. Début 2023, ce programme sera délivré pour la première fois dans une Université Publique en région (aux Cayes).

Cette dynamique majeure prouve que le développement est possible par les acteurs locaux. Elle se développe en pleine collaboration avec le MICT, le MPCE, la FENAMH, la FENAFEMH, la

Commission Nationale des Marchés Publics (CNMP) et la Cour Supérieure des Comptes et du Contentieux Administratifs (CSCCA). ID coordonne le consortium de mise en œuvre en partenariat avec CROSE, GRAMIR, ITECA et IRAM, avec le financement de l'Ambassade de Suisse en Haïti.



## Focus

# Le FIL : outil de promotion de la cohésion sociale, de la participation et la redevabilité

Le Fonds d'Investissement Local (FIL) est le dispositif clé du Programme d'Appui à la Gouvernance Décentralisée (PAGODE) développé dans le Grand Sud. Basé sur les leçons des dispositifs développés par le passé, il s'est construit par le travail conjoint des Ministères, de la FE-NAMH et des acteurs locaux dans le respect des dispositions constitutionnelles et légales. Ce travail est rassemblé et codifié dans le « Code de Financement » du FIL.

Le dispositif a d'abord été introduit dans les 11 communes partenaires, où les organisations de la société civile (OSC) et les autorités locales ont été formées et outillées pour monter respectivement leurs dossiers d'appels d'offres et leurs documents de projets. Fin 2022 - 2023, 11 projets communaux seront ainsi menés - selon les cas en régie ou par délégation de service public -, et 58 projets d'OSC. Cette expérience montre toute sa pertinence et son intérêt par la place que les acteurs locaux et de l'Etat se voient conférer dans la démarche. Les projets communaux sont menés par les cadres communaux, dans le respect des orientations des Plans Communaux de Développement et en pleine concertation avec les représentant.es de la population. La place des jeunes et des femmes y est promue et est même appelée à se renforcer au fur et à mesure qu'ils bénéficient de cet accompagnement.

Enfin, les projets reçoivent aussi l'implication et la collaboration des entités de l'Etat : la Commission Nationale des Marchés Publics, la Cour Supérieure des Comptes et du Contentieux Administratifs, les Agences Techniques Locales Départementales, etc.

En conclusion, ce dispositif permet de renforcer la cohésion sociale, la participation et la gouvernance locale dans les départements. Bientôt appuyé par un support de capitalisation, il représente aussi une occasion pour les Partenaires Techniques et Financiers de développer le lien (le « Nexus ») entre les approches de développement, de relèvement et de paix.



## L'évolution du partenariat

# Au cœur des programmes, des partenaires forts et engagés

Élément fort depuis toujours en Haïti, le partenariat s'est encore renforcé ces dernières années.

Dans un pays encore parfois surnommé « la république des ONG » (internationales), cette orientation est d'autant plus importante pour promouvoir la place des organisations haïtiennes. Nombreuses d'entre elles sont en effet expérimentées et en demande de davantage de moyens et de partenaires.

ID travaille donc depuis 18 ans avec ADEMA dans le Nord-Ouest, organisation spécialisée dans le développement rural et l'éducation. Et nombre de partenariats de tous types se sont développés depuis : avec des petites organisations locales telles que CRI, ADETOM ou CAF ; des organisations nationales comme SOFA et SOE, ou internationales comme GRET, EMI ou MDM Canada.

Un partenariat important s'est notamment créé avec CROSE, GRAMIR et ITECA dans le Grand Sud. Ces trois organisations mettent en œuvre 73% du plus grand programme mis en œuvre par ID, le PAGODE – et c'est une réussite ! Sans oublier bien sûr notre partenaire français IRAM dans ce consortium, la place de ces trois partenaires haïtiens y est cependant centrale et lui donne toute sa valeur et sa pertinence. Ces partenaires connaissent les communautés mieux que quiconque et savent s'adapter, en particulier dans le contexte extrêmement sensible du point de vue politique et sécuritaire ces dernières années.

Enfin, le partenariat est fort aussi avec les institutions haïtiennes : d'abord les collectivités territoriales, premières responsables du développement de leur commune. Également les fédérations d'élu.es, les directions départementales et centrales des ministères, les universités etc. Notre responsabilité est d'avoir un cadre de travail bien établi avec eux, de faciliter la mission qui est la leur et de les appuyer autant que possible en ce sens. « Avec ID, nous trouvons un partenaire à l'écoute et qui permet de développer nos priorités » est la meilleure phrase qu'il nous est alors donné d'entendre, signe que la coopération est positive et constructive.

