



RAPPORT D'ACTIVITÉ 2023 - FICHE PAYS

## UNION DES COMORES

Tenir le cap !



L'année 2023 a été tristement marquée par une actualité de politique étrangère française vis-à-vis de l'archipel. À Mayotte, l'opération Wuambushu a gagné du terrain, médiatisant fortement le rapatriement des migrants en situation d'irrégularité sur le territoire d'outre-mer. Des déportations par bateau ont ainsi été organisées vers les Comores, plus particulièrement vers Anjouan d'où sont issus la majorité des migrants ou du moins vers laquelle ils transitent invariablement dans leur route vers l'idéal français.

Sur place, la communauté des bailleurs, en particulier français et européen, continue d'œuvrer à une bonne articulation de leurs financements et de leurs actions notamment dans le cadre de la mise en œuvre du Plan de Développement France-Comores, permettant de réels moyens de développement pour l'archipel au travers de projets d'importance. Sur le plan économique néanmoins, l'arrêt quasi total de la filière ylang depuis 2019 continue d'impacter les ménages vivant de la filière, sans perspective claire de reprise des activités. La filière d'excellence comorienne connaît en effet d'importantes difficultés de positionnement dans un environnement régional de plus en plus concurrentiel, en particulier vis-à-vis de Madagascar.

A fin 2023, le pays se prépare pour de nouvelles élections présidentielles, pour lesquelles le président actuel Azzali se représente.

## MATRA MARAHAFU

2022-2023

110 289 €



## PISCCA

2021-2023

85 901 €



## RIT MADIO

2022-2027

277 022 €



## FACILITE EMPLOI

2023-2025

234 000 €



## PARTENAIRES FINANCIERS

 AFD Agence Française de Développement

 Fondation Lord Michelham of Hellingly

 CRITICAL ECOSYSTEM PARTNERSHIP FUND  
Critical Ecosystem Partnership Fund

 AMBASSADE DE FRANCE AUX COMORES  
Ambassade de France aux Comores

## PARTENAIRES OPÉRATIONNELS

- Les 3 associations interprofessionnelles de la filière ylang-ylang et leur association faitière nationale
- IUCN (Union internationale pour la Conservation de la Nature) - Comité National Néerlandais : organisation cheffe de file.
- SAF/FJKM Madagascar
- SeyCCAT (Fonds fiduciaire des Seychelles pour la conservation et l'adaptation au climat) Seychelles
- FORENA (Fondation Ressource et Nature) Maurice
- IFAID - INSTITUT DE FORMATION ET D'APPUI AUX INITIATIVES DE DÉVELOPPEMENT

## NOTRE STRATÉGIE



En Union des Comores, Initiative Développement poursuit un positionnement stratégique tourné vers l'accompagnement de la filière de production des huiles essentielles d'ylang-ylang d'une part, une filière incontournable en matière de promotion d'un développement agricole durable et responsable, et l'accompagnement de la société civile locale comorienne à devenir un acteur pertinent et important du développement local, d'autre part.

Au sein de la filière ylang, le soutien infaillible des bailleurs sur place a permis à l'ONG de faire face à un important retard dans l'instruction de son prochain projet multi-pays d'accompagnement aux filières huiles essentielles en Océan Indien. Cette mise en stand-by inattendue a néanmoins permis à l'ONG de repenser une vision stratégique de son action, nourrie de plus de 10 ans de savoir-faire égrené. Construite autour de 3 axes, elle intègre une dimension jusqu'alors peu explorée par ID : celle du dialogue et de l'engagement effectif des acteurs du secteur privé pour le développement de ces filières. Tout comme

à Madagascar, l'ONG échange ainsi depuis plusieurs mois avec un nombre d'acteurs privés afin d'animer des échanges permettant d'aller vers une compréhension commune, et plus encore, une feuille de route réelle permettant la sauvegarde de cette filière essentielle pour le développement économique et la sécurité alimentaire de milliers de ménages dans le pays, tout en s'assurant de son développement durable, respectueux de l'environnement et pérenne. Si ID a toujours eu des relations avec ces acteurs - notamment les exportateurs installés localement, l'ONG a véritablement accéléré en 2023 un positionnement plus fort lui permettant de proposer des solutions compatibles avec une logique de marché essentielle à la promotion et à la survie de cette filière, pour l'amont comme pour l'aval.

En matière d'appui à la société civile, 2023 a été une année permettant de porter en visibilité les acquis des actions de ces 2 dernières années, notamment dans le cadre d'un projet financé par l'Ambassade de France en Union des Comores. Les résultats obtenus dans le cadre du PISCCA ont ainsi permis à ID de valoriser son travail, de valoriser ses méthodologies, et de témoigner que leur mise en œuvre permet des résultats tangibles afin de structurer un réseau d'associations locales capable d'être des acteurs pertinents.

Enfin, les relations avec des partenaires de la région océan Indien se sont accélérées en 2023, notamment au travers du projet régional RIT MadIO, dans le cadre duquel ID est le point focal des fonds du Critical Ecosystem Partnership Fund (CEPF) pour les Comores, mais également au travers de prestations permettant de positionner l'ONG comme facilitatrice pour la mise en œuvre de projets en Union des Comores.



RAPPORT D'ACTIVITÉ 2023 - FICHE PAYS

## NOS PERSPECTIVES

2024 sera synonyme de redynamisation pour ID Comores.

Elle devrait en effet d'abord permettre de lancer une nouvelle phase d'action au sein de la filière ylang-ylang dans le cadre d'un programme multi-pays financé par l'Agence Française de Développement (AFD) permettant de parachéver le travail entrepris au cœur de la filière depuis 2013, en accompagnant sa transition éco-responsable au travers d'équipements de distillation et de pratiques améliorées, en poursuivant l'autonomisation de la première inter-profession de la filière, mais également en poursuivant un objectif d'engagement plus fort et plus concret du secteur privé exportateur et acheteur des huiles essentielles d'ylang-ylang.

En complément, ID Comores travaille également à de nouvelles actions et de nouveaux projets en cours d'instruction afin d'accélérer son intervention en matière de structuration et de renforcement de la société civile locale des Comores.

2024 sera également une année de visites durant laquelle ID aura l'opportunité d'accueillir aux Comores à la fois l'ensemble de ses partenaires de mise en œuvre du projet RIT MadIO et de son bailleur le CEPF, mais également un grand nombre de partenaires régionaux du CIRAD, à l'occasion de missions techniques et de séminaires d'échanges importants.

Ces perspectives, envisagées pour milieu d'année 2024, seront aussi l'opportunité pour ID Comores de rétablir une présence physique au sein des 3 îles de l'archipel, afin de dépasser les limites de mobilités éprouvées par l'absence de moyens de transports fiables inter-îles, mais aussi pour renforcer sa capacité de mobilisation et son positionnement de proximité vis-à-vis des acteurs.



- ✿ 16 sessions d'informations conduites au travers des 3 îles rassemblant 400 participants
- ✿ 3 appels à projets administrés
- ✿ 4 Organisations de la société Civile (OSC) locales bénéficiaires des fonds du CEPF
- ✿ 6 séances par OSC menées en suivi-accompagnement

## Le rôle du PAR dans ce projet

Le PAR appuie l'équipe ID Comores en charge du projet à élaborer une action de renforcement poursuivant le double-enjeu:

- De permettre aux OSC locales, dépositaires de peu de moyens, d'accéder aux fonds du CEPF, au travers des guichets d'appel à projet réguliers;
- De renforcer les OSC locales lauréates dans l'exécution de leur projet, mais également d'un point de vue organisationnel et structurel.

Cet appui permet ainsi d'offrir sur le terrain un nombre d'actions visant à la capacitation des acteurs locaux, mais aussi d'offrir des opportunités de formation (montage de projets, gouvernance associative, etc.), et d'échanges (ateliers pairs à pairs), pour la société civile locale des Comores.

Le fonds CEPF est un programme conjoint de l'AFD, de Conservation Internationale, de l'UE, du FEM, du gouvernement du Japon et de la Banque mondiale qui permet d'investir durablement pour la protection de la biodiversité au sein de ses hotspots mondiaux les plus menacés.

Depuis 2022, ID travaille en consortium avec des acteurs complémentaires de la région Océan Indien, afin de soutenir le développement et la supervision d'un

portefeuille d'environ 100 subventions pour le développement des activités de conservation et de développement durables aux Comores, avec un soin particulier sur la thématique du changement climatique.

En tant que point focal des fonds du CEPF en Union des Comores, ID administre des appels à projet organisés en guichets, suivants les directions stratégiques et les priorités d'investissements définies par le CEPF et l'équipe régionale de mise en oeuvre, en priorisant leur mise en oeuvre au sein de zones clés de biodiversité (ZCB).

En 2023, 2 appels à projets ont été lancés, et ont permis de retenir 4 OSC locales lauréates du fonds CEPF. ID accompagne en particulier 3 OSC (ANYD, IPAC, BEE) bénéficiaires des petites subventions, en animant une relation d'appui-conseils et en fournissant un soutien technique.

Ce projet permet à l'ONG de concilier poursuite de la structuration de la société civile aux Comores et action concrète en faveur de la préservation d'un environnement et d'une biodiversité unique au monde en Union des Comores. L'action est par ailleurs nourrie des succès d'un précédent porté par l'ONG en matière de renforcement OSC, le projet PISCCA porté jusqu'à début 2023, et capitalise ainsi sur les outils et le savoir-faire éprouvés pour accompagner la société civile locale à être actrice du développement.



- ✿ 9 OSC bénéficiant d'un dispositif de Renforcement Organisationnel et Institutionnel (ROI)
- ✿ 18 ateliers individualisés de suivi et ateliers bilans conduits auprès de ces OSC (2 ateliers/OSC)
- ✿ Plans de renforcement complétés en moyenne à un taux de 70,77% - dont 5 OSC dont le taux se situe entre 73% et 90% de complétion (moy. 80%) et 4 OSC dont le taux se situe entre 50% et 66% (moy. 59%)
- ✿ 5 formations organisées, enregistrant la participation de 254 participants - dont 23% de femmes
- ✿ 1 plateforme inter-échange animée au moyen d'échanges facebook et whatsapp

### Le rôle du PAR dans ce projet

Le PAR a été le réacteur méthodologique de ce projet, particulièrement intéressant en ce qu'il constituait une première expérience en matière de programmation exclusivement dédiée aux enjeux du ROI - Renforcement Organisationnel et Institutionnel.

Le PAR s'est ainsi mobilisé sur l'appui méthodologique aux équipes d'ID Comores en charge du projet, en construisant les modules de formation à destination des OSC locales, en partenariat avec l'Institut de Formation et d'Appui au développement (IFAID), et assurant un suivi des plans de renforcement individualisés élaborés conjointement avec les OSC.

Le programme PISCCA (Projet Innovants de la Société Civile et des Coalitions des Acteurs) mis en œuvre aux Comores par ID depuis 2021, visant à assurer le renforcement de l'autonomie d'associations bénéficiaires à travers des actions d'accompagnement et d'appui sur les aspects liés à leur structuration, s'est clôturé au premier trimestre 2023.

9 OSC (Organisation de la Société Civile) réparties géographiquement sur les 3 îles (2 à Anjouan, 3 à la Grande Comores et 4 à Mohéli) ont bénéficié de cet accompagnement. A la suite d'un dispositif de ROI (Renforcement Organisationnel et Institutionnel), les OSC ont chacune manifesté leur besoin d'accompagnement sous forme

d'actions internes afin de garantir leur structuration. Ce projet s'est en particulier employé à :

- Elaborer et suivre un plan de renforcement individualisé pour chaque OSC bénéficiaire
- Développer et dispenser un nombre de formations visant au renforcement technique des OSC, en partenariat avec l'IFAID, sur des sujets aussi variés que la vie et gouvernance associative, la comptabilité, le suivi-évaluation, etc
- Organiser un bilan à mi-parcours du processus de renforcement de l'autonomie
- Suivre les activités du projet à distance et en présentiel, afin d'appuyer les OSC à mener à bien leur projet en respectant leur chronogramme d'exécution et les financements.
- Réaliser un appui suivi administratif et financier afin d'apporter un appui technique dans la gestion des projets et leur redevabilité.

Cette expérience positive a notamment permis à ID de se positionner favorablement en tant qu'acteur d'appui auprès de la société civile locale, déclenchant de nouvelles opportunités sur cette question en 2024.

# FACILITÉ EMPLOI

Jeunes et Femmes des Comores pour le Développement Durable de la Filière Ylang



- ✿ 609 acteur.rices, dont 53% de femmes recensés acteurs de la filière Ylang à Anjouan et Mohéli
- ✿ 8 cadres de concertation conduits mobilisant 222 acteurs dont 50% de femmes
- ✿ 1 plaidoyer inter-acteurs co-construit pour porter la transition éco-responsable de la filière Ylang en responsabilisant les jeunes et les femmes

Aux Comores, le secteur de production de l'huile essentielle d'Ylang-Ylang est depuis plusieurs décennies un des principaux pourvoyeurs d'emplois et de revenus. Ce produit de rente représente entre 15 et 20% des recettes d'exportations de biens du pays, et occupe 10% de la population rurale active des îles d'Anjouan et de Mohéli.

Malgré l'absence de statistiques officielles, le secteur est marqué par une forte masculinisation et une trop faible mobilisation de la jeunesse. La transition éco-responsable de la filière Ylang peut bénéficier du levier de cette force productive trop peu engagée. Le présent projet œuvre aux synergies entre logiques économique et environnementale de la filière Huile essentielle Ylang Ylang de l'Union des Comores, en corrélant les enjeux de protection de l'environnement et transition éco-responsable de la filière à celui de son développement en matière de professionnalisation et résilience face aux crises.

Son objectif général est ainsi d'accompagner l'insertion professionnelle et socio-économique des jeunes et des femmes au cœur d'une filière durable Ylang-Ylang des Comores.



## FOCUS CLIMAT

### Agir en soutenant les solutions fondées sur la nature

La lutte face au changement climatique fait partie des objectifs premiers du projet RIT MadIO. Le projet est en effet construit pour agir au sein du hotspot de biodiversité de Madagascar et des îles de l'Océan Indien qui comprend Madagascar, les Comores, Mayotte, Maurice, la Réunion et les Seychelles. Ce hotspot est identifié comme prioritaire pour la conservation mondiale, non seulement parce qu'il est l'une des régions les plus riches en biodiversité de la planète, mais aussi en raison du nombre élevé d'espèces menacées qu'il abrite. L'une des caractéristiques les plus remarquables de ce hotspot est l'endémisme floristique et faunistique qui y est extrêmement élevé.

L'investissement du CEPF pour la période 2022-2027 se concentre sur des zones clés de biodiversité dans la région, dont 10 identifiées en Union des Comores. Ces sites - zones humides, cours d'eau, forêts et zones côtières, etc. - abritent tous des écosystèmes qui présentent une biodiversité exceptionnelle et fournissent d'importants services écosystémiques à la population, que le projet entend soutenir au travers de mécanismes de subvention permettant de soutenir des actions dites d'adaptation fondées sur les écosystèmes, pour restaurer lorsque c'est nécessaire, et améliorer la gestion de ces zones clés pour la biodiversité. L'adaptation fondée sur les écosystèmes ou AfE, est une solution fondée sur la nature qui tire parti de la biodiversité et des services écosystémiques afin de réduire la vulnérabilité et renforcer la résilience au changement climatique.



## FOCUS PAYS

### Renforcer le rôle des jeunes et des femmes au sein des filières de production des huiles essentielles

En matière de représentativité, les jeunes (moins de 30 ans) et les femmes sont rapidement identifiés comme les parents pauvres de la filière ylang, essentiellement tenue et animée par des hommes plus âgés. Les propriétaires de sites de distillation, maillon-acteur clé des filières, entretiennent ainsi un modèle de filiation de propriété, ne transmettant leur entreprise artisanale qu'à leur décès aux plus jeunes. En règle générale, les jeunes sont plutôt représentés au niveau des manoeuvres de distillation. Les femmes, quant à elles, sont aujourd'hui majoritairement présentes sur des rôles de cueillette de la fleur.

Ces groupes sont trop peu étudiés et intégrés comme parties prenantes des filières de rente : lorsqu'ils sont considérés, ils sont appréhendés comme un groupe homogène (« les femmes », « les jeunes »), un tropisme inadapté pour la prise en compte effective de leurs besoins spécifiques. Le constat est celui d'un manque de professionnalisation (la plupart n'ont pas fait d'études) et de reconnaissance de leur rôle et de leur voix. En conséquence, ils sont moins autonomes, moins responsabilisés et moins sécurisés en matière de maintien de l'emploi et de capacité à se positionner sur le long terme. Très peu d'entre eux ont aujourd'hui l'opportunité d'évoluer dans leurs responsabilités et leur fonction dans la filière, en devant entrepreneur, distillateur, propriétaire.

Les activités prévues d'ID et de ses partenaires intègrent une sensibilité sur les questions de genre et jeunesse. Leurs marqueurs ont par ailleurs été intégrés au cadre logique du programme et le seront également dans le dispositif de suivi-évaluation, permettant une lecture analytique des données spécifique pour ces groupes au cours de la mise en œuvre du projet, et la mise en place d'actions de remédiation le cas échéant.