



# La lettre d'ID

Village de pêcheurs, Bombardopolis - Haïti

## Développement local : des citoyens et des élus s'impliquent.

Edito

Le Bénin, Haïti, le Congo Brazzaville se sont engagés récemment dans la décentralisation : un conseil municipal élu dirige désormais les affaires de la commune, qui a acquis de nouvelles responsabilités comme la gestion de la distribution de l'eau, la voirie... Une révolution pour des hommes et des femmes qui ne croyaient plus à la politique telle qu'elle était menée par le pouvoir central. ID accompagne depuis 2004 ce changement.

Tout commence par l'élaboration d'un plan de développement communal (PDC). Chaque citoyen, chaque acteur de terrain est invité à se questionner : quelle vision avons-nous pour notre commune ? Sur quels atouts pouvons nous compter ? Quels sont les obstacles dont il nous faut tenir compte ?

L'intérêt de cette démarche est d'aboutir à des projets qui correspondent vraiment aux préoccupations locales, que tous se sentent garants d'une dynamique mise en œuvre avec les ressources locales, humaines et financières. Elle implique que la commune innove pour trouver des solutions « sur mesure », se forme à mobiliser des fonds, à conduire un projet, une équipe... : c'est là qu'intervient ID.

En Haïti, où nous appuyons deux communes, les avancées liées à la décentralisation sont encourageantes : augmentation des allocations versées par l'Etat aux mairies, encouragement à la bonne gestion, formation des maires... Avec, en parallèle, un déplacement des bailleurs de fonds vers les collectivités.

Les enjeux, eux, restent de taille : assurer la concertation entre les différents acteurs de la commune, retrouver la confiance de la population, relancer la fiscalité pour assurer la gestion et l'entretien des investissements réalisés, se lier avec les élus des autres communes pour plus d'échanges et une plus grande capacité de pression...

Les premières réalisations, qui font l'objet de ce numéro, ouvrent des perspectives de développement bien réelles, qui suscitent aujourd'hui l'intérêt d'autres communes.

En redonnant un sens à la politique et à l'implication citoyenne, le développement local montre un chemin possible vers un Etat de droit.

Bonne lecture !

**Caroline Vignon**

Directrice d'ID

Référente pôle développement local



Caroline Vignon et Isaac Civil, maire de Jean Rabel

## Commune haïtienne du Nord-Ouest cherche jumelage avec commune française !



**Vous êtes élu, membre d'un conseil municipal ou tout simplement impliqué à titre associatif dans votre commune... Outre des échanges culturels très enrichissants (entre écoles, associations culturelles et sportives...), un jumelage peut aussi être la source d'une aide durable au développement, à travers des échanges d'expériences, des formations, l'appui à la réalisation de projets : les personnels (élus, techniciens) des communes françaises ont une expertise dans de nombreux domaines, qui intéresse nos partenaires haïtiens.**

### LES CONTACTS : Mairies

✉ [mairie2007bombarde@yahoo.fr](mailto:mairie2007bombarde@yahoo.fr)

(Mairie de Bombardopolis)

✉ [joule423@yahoo.fr](mailto:joule423@yahoo.fr)

(Mairie du Môle St Nicolas)

✉ [kenyjul@yahoo.fr](mailto:kenyjul@yahoo.fr)

(Mairie de Jean Rabel)

### Responsables de projet sur place

✉ [i.faucon@id-ong.org](mailto:i.faucon@id-ong.org)

(Isabelle Faucon)

✉ [v.destuynder@id-ong.org](mailto:v.destuynder@id-ong.org)

(Virginie Destuynder)

# Le développement local pas à pas

En Haïti, nous intervenons avec notre partenaire ADEMA en appui à deux communes du Nord Ouest, Jean Rabel (122 000 habitants) et Bombardopolis (28 000 habitants). Voici les grandes étapes de cette démarche, initiée en juin 2005.

“ Le développement local nous paraît difficile car il faut la participation de toutes les parties prenantes, mais les premières réalisations nous ont permis de mieux comprendre ses enjeux. ”

Kanouest Norvelus,  
maire de Bombardopolis

## 1

### Préparer les élections

Le projet a démarré en amont des élections locales de novembre 2006. Pendant près de 6 mois les animateurs du projet ont mené une véritable campagne afin d'impliquer une population qui n'a jamais pu voir l'intérêt d'une élection ou d'une équipe municipale... 14 débats publics ont ainsi été organisés avec les différents candidats, 10 000 documents de vulgarisation diffusés pour expliquer les compétences d'une mairie, des spots radios, des interventions en milieu scolaire... Les populations de Jean Rabel et Bombardopolis ont de fait montré un réel engouement pour ces élections, avec un taux de participation aux élections locales supérieur à la moyenne d'autres villes du pays et un taux de votes nuls deux à trois fois plus faible qu'au niveau national •



Scène de théâtre citoyen : 3 festivals de théâtre ont été organisés.



« Citoyen, les élections ne sont pas finies. Il y a un deuxième tour... continuez à voter. Votre vote nous rapproche du chemin du développement. »

## 2

### Accompagner les citoyens dans l'élaboration d'un plan de développement de leur commune.



Les participants se sont répartis en 3 groupes (jeunes, femmes, hommes). Ici, l'un des membres du groupe des hommes note les forces et les faiblesses du secteur de l'élevage constatées par les autres participants. 111 ateliers (sur 2 jours) de diagnostic participatif ont ainsi été réalisés sur les deux communes. Des représentants de chaque section sont élus à l'issue de l'atelier, ils participeront ensuite à l'élaboration du Plan de Développement de leur Commune (cf photo ci dessous).



Cérémonie de validation du plan de développement local de Bombardopolis, le 17 octobre 2006. Après l'allocution du maire, la Présidente du groupement de la première section prend la parole pour inciter ses concitoyens à rester vigilants afin que leurs futurs élus respectent la vision de la population exprimée dans le plan •

## 3

### Appuyer les élus dans la mise en œuvre de projets issus du plan.

#### ⊕ Fiscalité

Nous appuyons les élus dans la mobilisation de financements extérieurs (Etat, bailleurs de fonds internationaux, diaspora...). Une étude a été réalisée pour mettre en place une fiscalité au niveau local (adressage des rues, recensement du patrimoine bâti). Avant sa mise en place un important travail de sensibilisation doit être fait •

#### ⊕ Plan d'urbanisme, zones non constructibles et relogement



Une des priorités exprimées par la population de Jean Rabel est la lutte contre les inondations. Chaque année, les cyclones emportent de nombreuses habitations précaires, implantées sur des zones à risque (bord de rivière, ou flanc de coteaux comme sur la photo ci dessus). Un schéma d'aménagement urbain, élaboré avec les habitants, a permis d'arrêter des zones non constructibles.

Un projet de relogement des familles installées sur des terrains à risque est en cours avec le soutien de la Fondation Abbé Pierre. 56 familles, dont le plan des maisons a déjà été réalisé, travaillent actuellement sur l'aspect de leur futur village •



Terrain mis à la disposition par la mairie de Jean Rabel pour reloger les familles bénéficiaires.



### ⊕ Electrification

**11** lampadaires solaires ont été installés dans la ville de Bombardopolis. Deux centrales de charge de batteries permettent à la population (moyennant contribution financière) de bénéficier d'un éclairage individuel, de recharger leur téléphone ou d'écouter la radio. Ce service permet de faire vivre 3 opérateurs (ici en formation) qui versent une redevance à la mairie •

### ⊕ Collecte des déchets



**A** Jean Rabel, une décharge a été aménagée et un service de collecte des déchets mis en place, avec le soutien de la diaspora haïtienne de Miami. Une association locale a signé un contrat avec la Mairie pour gérer la décharge et commencer un processus de tri/recyclage, notamment pour faire du compost.

Mais comment payer une redevance pour la gestion des déchets, quand on peut à peine envoyer ses enfants à l'école ? La participation monétaire est donc remplacée par une participation en main d'oeuvre. Ici, le comité de quartier de Coicou organise une opération propreté •



### ⊕ Désenclavement

Le percement d'une route d'accès à la zone côtière de 22 km permet de promouvoir le transport maritime, moins onéreux et plus écologique, pour rejoindre les villes côtières jusqu'à Port Au Prince.

Par ailleurs, les principaux axes routiers de Bombardopolis sont améliorés pour réduire les temps de transport. Pour mémoire il faut encore 8 heures de mauvaise route pour rejoindre la capitale, située à 270 km de Bombardopolis •

**Un grand merci aux quatre-vingt donateurs (7312,5 euros récoltés) qui se sont mobilisés pour l'ouverture de cette route !**

### ⊕ Développement de la pêche



L'implantation de dispositifs concentrateurs de poissons (sorte de restaurant pour les gros poissons comme le marlin ou le thon) au large de la côte de Bombardopolis permet de transporter l'effort de pêche vers le large, assurant ainsi la conservation des espèces coralliennes. Un travail de renforcement de la filière est aussi réalisé : mise en place de congélateurs solaires et de séchoirs traditionnels pour améliorer la conservation du poisson, crédits pour l'achat de matériel •



### ⊕ Equipements collectifs

La réalisation d'équipements collectifs pour améliorer l'accès aux services de l'Etat et renforcer la vie économique et culturelle, est un axe important des plans de développement : ci dessus réalisation d'un marché à Crève (Bombardopolis). Un complexe administratif regroupant l'ensemble des services déconcentrés de l'Etat (impôts, tribunal de paix, inspection scolaire, état civil...) et la mairie est en cours de construction. La réalisation d'un centre culturel fait également parti des projets à venir •

# 4

**Former les élus et les techniciens ; équiper les mairies et les services administratifs ; informer le public.**



Le maire de Bombardopolis et ses deux adjoints en séance de travail avec Mauser François (Directeur d'ADEMA, ONG partenaire).

Un dispositif de conseil et de formation continue (gestion des ressources humaines, élaboration des budgets, montage de projets...) est assuré par ID et ADEMA, en lien avec le Ministère de l'intérieur. Les mairies ont été équipées d'un minimum de matériel : électrification solaire, ordinateurs, matériel d'archivage, matériel de voirie, motos... Enfin, des émissions de radio et des panneaux permettent de tenir la population informée de l'avancée des projets •

# Echos d'ici et là-bas



## Gilbert Jean Charles, maire du Môle Saint Nicolas.

La mairie du Môle a sollicité notre partenaire ADEMA pour l'élaboration d'un Plan de Développement Communal

### ► Le développement local pour vous ?

- C'est tout un concept ! mais je retiens en priorité un changement de mentalités, de comportements, pour atteindre un développement durable dans la communauté.

### ► La place des autorités locales dans ce processus ?

- Les élus locaux en sont des animateurs essentiels ! Nous recherchons constamment le dialogue avec tous, quelles que soient les tendances politiques. Nous voulons construire un Plan de Développement qui ne soit pas celui de Gilbert, mais celui de la commune.

### ► Quelles difficultés ?

- La vision claque de la politique rend difficile le consensus. Par ailleurs, la situation économique des ménages suscite des projets immédiatement visibles, au détriment de leur durabilité et de la réflexion préalable nécessaire, par souci électoraliste. A force de volonté et de dynamisme, nous voulons prouver que la planification portera ses fruits à terme, malgré les critiques immédiates. Enfin, l'Etat finance peu les projets issus des plans de développement, nous devons donc chercher d'autres bailleurs de fonds.

### ► Les résultats que vous attendez ?

- D'abord la publication officielle de notre plan de développement. Ensuite, le soutien progressif de la majorité des habitants lorsqu'ils auront compris la nécessité d'un développement local planifié.

### ► Et l'apport d'ADEMA ?

- Nous sommes satisfaits de son appui, financier bien sûr, mais aussi en ressources humaines et techniques pour l'animation du processus. Adema facilite aussi le travail avec l'ensemble des institutions communales.

### ► En conclusion ?

- Nous conseillons la même démarche aux autres collectivités territoriales car c'est le seul chemin pour un développement durable.

## DU RENFORT EN CHINE

Ces derniers mois, deux stagiaires sont venus travailler avec les équipes du programme Chine. Marine JULIEN, avec dynamisme, compétence et sourire a contribué à l'amélioration des outils de communication, et particulièrement des pages du site ID Chine qui peuvent être visitées à l'adresse suivante :

[id-ong.org/~chinedb/](http://id-ong.org/~chinedb/). Elle a également travaillé avec Jihua TANG à l'élaboration d'outils de formation des bénéficiaires en matière d'hygiène, d'environnement, de biogaz... voir l'équipe en action sur la photo. Baptiste FLIPO est venu quant à lui aider à la comptabilisation des économies de carbone réalisées grâce à nos projets. C'est la deuxième année que Baptiste collabore avec ID. Cette année, c'est avec le soutien de la fondation GoodPlanet qu'il a pu venir mettre ses compétences d'ingénieur et sa bonne humeur à notre service ! Outre les stagiaires, le programme ID Chine bénéficie du soutien de bénévoles qui en France (Anne) et en Chine (Dan, Mark, Qingniao...) contribuent eux aussi au travail.



## UN NOUVEAU SERVICE AU SIÈGE D'ID

L'équipe «collecte de fonds» est désormais au complet, avec l'arrivée mi septembre de Damien Jouarre, qui vient rejoindre Alexandra Besnard, en poste depuis le mois de mars. Leur mission : développer les ressources financières privées de l'association (entreprises, fondations, particuliers..) en s'appuyant sur la stratégie de développement d'ID que nous avons définie courant 2008.

Le chantier est de taille, à la hauteur des enjeux qu'il représente pour l'avenir d'ID... mais ils ne travailleront pas seuls, c'est certain !



## LE RETOUR DES PAQUETS CADEAUX !

Comme chaque année depuis 6 ans, l'opération « paquets cadeaux » à Cultura est reconduite tout au long du mois de décembre. Bien évidemment, la participation de tous nos amis poitevins à cette action solidaire est vivement souhaitée ! Près de quatre-vingt bénévoles ont consacré l'an dernier une ou plusieurs heures à emballer des cadeaux en échange d'une petite pièce ou d'un sourire... 6000 euros ont ainsi été collectés au profit des 500 patients du centre de prise en charge CRIPS au Togo. Cette année ce sera le centre Naasson au Tchad, qui bénéficiera de l'opération. Pour nous rejoindre, contactez nous au 05 49 60 89 66 ou envoyez un mail à l'adresse suivante : [id.cultura@id-ong.org](mailto:id.cultura@id-ong.org)



### Novembre 2009

- **Directeur de publication** : Dominique Barraud
- **Rédactrice en Chef** : Marie Pluzanski
- **Secrétaire de rédaction** : Jeanne Rouy
- **Rédacteurs** : Christophe Barron, Virginie Destuynder, Marie Pluzanski, Jeanne Rouy, Caroline Vignon
- **Maquette** : Mapie • Photos ID



## Initiative Développement

Association de Solidarité Internationale  
29 rue Ladmiraault - 86000 Poitiers - France  
Tel : (00 33) (0)5 49 60 89 66  
[www.id-ong.org](http://www.id-ong.org) - Courriel : [id@id-ong.org](mailto:id@id-ong.org)